

# Bewonersvereniging Jekerkwartier (BJK)

[www.bewonersjekerkwartier.nl](http://www.bewonersjekerkwartier.nl)

**BINNENGEKOMEN**  
**TEAM DOCUMENTSERVICES**  
**D.D. 17-01-2023**  
**No. 2023-00235 (RAAD)**  
**No. 2023-00236 (COMMUNICATIE)**



Maastricht, 15 januari 2023

Aan: de Gemeenteraad en college van burgemeester en wethouders Maastricht.

Betreft: Stadsronde Participatie 17 januari 2023

Geachte raads- en collegeleden,

Het is verheugend dat na de eerste stappen in 2021 de draad weer opgepakt is en nu een overkoepelende "Participatieaanpak" voorligt, verder uitgewerkt qua aanpak, doel en regelgeving. Ook wij staan achter de voorstellen mede gezien de verbrede benadering bij de aanpak.

Echter helaas constateren wij toch vanuit onze concrete ervaringen bij de problematische voorbereiding van het plan KPN locatie dat de beoogde participatie aanpak nog onvoldoende van de grond komt. Er is te zeer sprake is van uitwijk-mogelijkheden waardoor er uitsluitend een informatieproces tot stand komt. Daartoe stellen wij de volgende verbeterpunten I- V voor.

- i. Extra voorwaarden te stellen aan de initiatiefnemer qua inspanningsverplichting, respectievelijk aan de sturingsinstrumenten en sancties. Een extra stimulans is onontbeerlijk om de initiatiefnemer (zowel marktpartijen als bestuursorganen) op het goede "participatiespoor" te krijgen. Daarbij tevens:
  - o de participatie inzet van de bestuursorganen art 2 te concretiseren;
  - o participatie bij inzet "kruimelregelingen" verplicht te stellen;
  - o te voorzien in een informatie plicht bij de opstart (voor)overleg gemeente/WMC.
- ii. Bij (nader te bepalen) belangrijke ontwikkelingen waar de initiatiefnemer geen participatie wenst door te voeren:
  - o dat over te nemen door of via de gemeente;
  - o mogelijk ook via een burgerinitiatief van omwonenden/omgeving;
  - o en voor rekening van de initiatiefnemer.
- iii. Mee te nemen de beoogde evaluatie "Leidraad Ruimtelijke Ordening":
  - o nu na 1 jaar ook meteen te evalueren en niet op te schorten;
  - o en op basis daarvan en de onderhavige aanvullingen bij te stellen.
- iv. Extra maatregelen te treffen voor de invulling/doorwerking participatie bij de gemeentelijke toetsings- en vergunningstracé 's en besluitvorming:

## Bewonersvereniging Jekerkwartier (BJK)

[www.bewonersjekerkwartier.nl](http://www.bewonersjekerkwartier.nl)

- hetgeen nu nauwelijks tot niet het geval is.
- v. Bij de verdere invoer participatie een eigenstandige rol en verantwoordelijkheid van/via de gemeenteraad in te zetten (waaronder ombudsman).

Te verwijzen zij verder naar onderstaande toelichting en de inspraak bijdrage van de Stichting buurtbalans, zoals die door ons wordt ondersteund.

De Bewonersvereniging Jekerkwartier (BJK),  
[www.bewonersjekerkwartier.nl](http://www.bewonersjekerkwartier.nl)

## Toelichting

### Participatie: Verplichting of wensgedachte ?

De huidige regelingen voorzien niet in een verplichting om aan "participatie te doen". Zonder zo'n duidelijke voorwaarde en stok achter de deur zal de gewenste participatieaanpak eerder belemmerd worden. De regeling:

- *Art 2 verordening: "Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden **of participatie** wordt toegepast".*
- *De "Participatieleidraad Ruimtelijke ontwikkeling" laat de initiatiefnemer bepalen of hij **al dan niet** aan participatie doet.*

De initiërende partij zal -zeker ingeval van belangen tegenstellingen- eerder de weg van de minste weerstand kiezen en de betroffen omgeving pas op het laatste moment alleen nog maar "informereren" en geen participatie organiseren.

### **Aanscherping huidige regeling.**

- i. *Extra voorwaarden te stellen aan de initiatiefnemer qua inspanningsverplichting, respectievelijk aan de sturingsinstrumenten en sancties. Een extra stimulans is onontbeerlijk om de initiatiefnemer (zowel marktpartijen als bestuursorganen) op het goede "participatiespoor" te krijgen. Daarbij is tevens:*
  - *de participatie inzet van de bestuursorganen art 2 te concretiseren;*
  - *participatie bij inzet "kruimelregelingen" verplicht te stellen;*
  - *te voorzien in een informatie plicht bij de opstart (voor)overleg gemeente/WMC.*

## **Bewonersvereniging Jekerkwartier (BJK)**

[www.bewonersjekerkwartier.nl](http://www.bewonersjekerkwartier.nl)

### **Ervaringen Jekerkwartier KPN centrale.**

Het Jekerkwartier heeft bij de ontwikkeling van de KPN locaties afgelopen jaar ruimschoots ervaren hoe bij belangentegenstellingen de initiatiefnemer kan opereren met de huidige "Participatie regeling aanpak" (de Leidraad Ruimtelijke Ordening) centrale.

Een frustrerend proces over een onwrikbaar plan dat niet verder kwam dan een korte informatie ronde eind 2021/ begin 2022. Pas op het laatste moment en na meerder jaren onderhands te hebben onderhandeld met de gemeente werd voor de omwonenden pas eind 2021 een eerste informatief overleg proces ingezet. Gelijk nadat men een WMC fiat had ontvangen en kort voor de definitieve aanvraag omgevingsvergunning. Aan verdere Participatie werd vervolgens door de initiatiefnemer voorbij gegaan. Een voorbeeld dat ook anders zou zijn verlopen als de omgeving en omwonenden eerder bij het proces waren betrokken.

Ook verder overleg van omwonenden met gemeente en ontwikkelaar begin 2022 gaf geen verdere ruimte meer. Zoals de ontwikkeler aangaf: wij bepalen als eigenaar wat we doen en niet de omwonenden. Vervolgens werd onder inzet van een kruimelregeling een vergunning verleend. Alles volstrekt voorbijgaand aan het "participatie" aspect dat zo mooi is omschreven in de "Leidraad".

#### ***Aanscherping huidige regeling.***

- i. *Extra voorwaarden te stellen aan de initiatiefnemer qua inspanningsverplichting, respectievelijk aan de sturingsinstrumenten en sancties. Een extra stimulans is onontbeerlijk om de initiatiefnemer (zowel marktpartijen als bestuursorganen) op het goede "participatiespoor" te krijgen. Daarbij is tevens:*
  - o *de participatie inzet van de bestuursorganen art 2 te concretiseren;*
  - o *participatie bij inzet "kruimelregelingen" verplicht te stellen;*
  - o *te voorzien in een informatie plicht bij de opstart (voor)overleg gemeente/WMC.*
- ii. *Bij (nader te bepalen) belangrijke ontwikkelingen waar de initiatiefnemer geen participatie wenst door te voeren:*
  - o *dat over te nemen door of via de gemeente;*
  - o *mogelijk ook via een burgerinitiatief van omwonenden/omgeving;*
  - o *en voor rekening van de initiatiefnemer*

### **"Bewoners participatie" jekerkwartier (Wake Up Call)**

Om toch hun opvatting over het huidige KPN plan en het door hen voorgestelde alternatief boven tafel te krijgen hebben de bewoners Jekerkwartier er voor gekozen dan maar een eigen "Bewoners participatie" op te starten.

Als bekend bleek daaruit dat van 187 bewoners er 184 faliekant achter het alternatieve bewoners plan staan. Een plan dat ook uit gaat van woningbouw, zij het van een aangepast programma met een deel grotere woningen voor doorstroming ouderen.

Met dit initiatief werd feitelijk een eerste stap gezet naar een nieuwe vorm van bewonersparticipatie. Een de hand liggend alternatief als de initiatiefnemer geen

## **Bewonersvereniging Jekerkwartier (BJK)**

[www.bewonersjekerkwartier.nl](http://www.bewonersjekerkwartier.nl)

participatie wil inzetten maar de buurt wel. **Essentieel ook voor de gemeente bij de door haar te nemen beslissing.**

### ***Aanscherping huidige regeling.***

- ii. *Bij (nader te bepalen) belangrijke ontwikkelingen waar de initiatiefnemer geen participatie wenst door te voeren:*
  - *dat over te nemen door of via de gemeente;*
  - *mogelijk ook via een burgerinitiatief van omwonenden/omgeving;*
  - *en voor rekening van de initiatiefnemer.*